

RESOLUCIÓN No. 2170

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

**LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE
AMBIENTE**

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, los Decretos Distritales 472 de 2003 y 561 de 2006, el Acuerdo 257 del 30 de Noviembre del 2006, la Resolución 0110 del 31 de Enero del 2007 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que con radicado No. 2008ER48201 del 24 de Octubre de 2008, mediante anónimo se formulo queja a la Oficina de Quejas y Soluciones SAF de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, por daño en los árboles por obras del Aeropuerto El Dorado, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 (nomenclatura nueva), Localidad de Fontibòn del Distrito Capital.

Que la Oficina de Control de Flora y Fauna de esta Secretaría, en atención a la queja formulada realizó visita el día 27 de Octubre de 2008, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 Aeropuerto el Dorado, Localidad de Fontibòn, contenida en el Concepto Técnico No. 016781 del 05 de Octubre de 2008.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, previa visita realizada el 27 de Octubre de 2008, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 Aeropuerto El Dorado, Localidad de Fontibón del Distrito Capital, emitió el Concepto Técnico No. 016781 del 05 de Octubre de 2008, en el cual se consagró lo siguiente:

"(...)

V. CONCEPTO TÉCNICO.

- Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente:

CANTIDAD	NOMBRE COMUN	LOCALIZACION EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	ESPACIO PRIV/PÚBL	TRATAMIENTO Y/O DAÑO EVIDENCIADO	OBSERVACIONES
8	ROBLE	Costado Sur del Rada Aeropuerto El Dorado Frente al muelle Internacional	X	Traslado y Muerte	Traslado que generó la muerte de los árboles, en desarrollo de vías temporales de obras de modernización del Aeropuerto
2	ROBLE	Costado Sur del Radar Aeropuerto El Dorado Frente al muelle Internacional	X	Tala	Se evidenció que el sitio donde se encontraban estos árboles presenta nuevas vías propias de las obras de ampliación del Aeropuerto
1	PINO ROMERON	Costado Sur del Radar Aeropuerto El Dorado Frente al muelle Internacional	X	Traslado y Muerte	Traslado que le generó la muerte, tratamiento no autorizado por esta Secretaría

(...)

"... En el caso de evidenciarse otro tipo de daño o intervención en el sitio de la queja especifíquelo: Poda radicular antitécnica de dos (2) árboles de la especie Urapán (*Fraxinus Chinensis*), ubicados en la glorieta de la Av Calle 26 frente al Radas del Aeropuerto el Dorado, debido a la construcción de vías temporales".

"Observaciones Generales: EN LA VISITA TÉCNICA SE EVIDENCIO EL BLOQUEO Y TRASLADO DE OCHO (8) ÁRBOLES DE LA ESPECIE ROBLE (*Quercus Humboldtii*) Y UN (1) ARBOL DE LA ESPECIE PINO ROMERON (*Nageia Rospiglosii*), ACTIVIDAD QUE GENERO LA MUERTE DE LA TOTALIDAD DE ESTOS ÁRBOLES, ADEMÁS DE LA TALA DE DOS (2) ÁRBOLES DE LA ESPECIE ROBLE (*Quercus Humboldtii*).

LOS ÁRBOLES OBJETO DEL PRESENTE CONCEPTO SE IDENTIFICABAN EN EL INVENTARIO FORESTAL PRESENTADO CON EL RADICADO ER6522 DEL 13/02/2008 ANTE ESTA ENTIDAD POR

LA EMPRESA ADMINISTRADORA DEL AEROPUERTO – OPAIN SA, CON LOS NUMEROS C1549, C1550, C1547, C993, C999, C1016, C1017, C1018, C1009, ADEMAS DE LOS ÁRBOLES CON LA NUMERACION 5369 Y 5370 LOS CUALES NO ESTABAN INCLUIDOS EN EL INVENTARIO ANTERIORMENTE MENCIONADO PARA ESTE SECTOR. (...)”.

"REVISADA LA BASE DE DATOS DE LA ENTIDAD NO SE ENCONTRO QUE SE HAYA AUTORIZADO EL TRATAMIENTO ANTERIORMENTE MENCIONADO, EL CUAL FUE REALIZADO PRESUNTAMENTE EN LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DE AMPLIACIÓN DEL AEROPUERTO EL DORADO, MAS EXACTAMENTE EN EL SEPARADOR Y ZONA VERDE DEL COSTADO SUR DEL RADAR FRENTE AL MUELLE INTERNACIONAL. (...)”.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Carta Política de 1991 en materia ambiental, se estructuró como la Constitución Ecológica por la importancia que presenta en la defensa del medio ambiente y la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es por esto, que en su artículo 8 se impone como premisa normativa constitucional vinculante, tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia de 1991, preceptúa: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo"*.

Que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que el Decreto Distrital 472 de 2003, reglamentó la arborización, aprovechamiento, tala, poda, trasplante o reubicación del arbolado urbano y en el artículo 6 prevé que cuando se requiera realizar actividades silviculturales de tala, aprovechamiento, trasplante o reubicación del arbolado urbano en predio de propiedad privada, el interesado deberá solicitar permiso o autorización al Departamento Técnico Administrativo del Medio

Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente - SDA.

Que el artículo 8 del Decreto en mención prevé las podas de estabilidad, formación o mejoramiento del arbolado urbano, las cuales deberán ejecutarse de manera técnica, lo cual se desconoció por parte de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., en la poda efectuada en dos (2) individuos de la especie Urapán (*Fraxinus chinensis*), en la obras de la glorieta de la Av. Calle 26 frente al radar del Aeropuerto el Dorado.

Que el artículo 15 numerales 1 y 2 del Decreto Ibídem, determina "*Medidas preventivas y sanciones. El DAMA hará el seguimiento a lo dispuesto en este Decreto y en caso de incumplimiento impondrá las medidas y sanciones a las que se refiere el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, cuando se incurra en alguna de las siguientes conductas: (...) 1. Tala, aprovechamiento, trasplante o reubicación del arbolado urbano sin el permiso otorgado por el DAMA (...), 2. Deterioro del arbolado urbano y provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos, con prácticas silviculturales lesivas tales como anillamiento y envenenamiento con productos nocivos que afecten negativamente su estado fitosanitario. (...)*".

Que el artículo 2 del Decreto en análisis, colorario a lo antes precisado en los incisos 10, 14 y 15, define la poda, la tala y trasplante o reubicación, como actividades tendientes a la preservación del hábitat.

Que es por esto, que la estructuración jurídica del prenombrado Decreto Distrital, se describe como uno de los imperativos protectores de este recurso y sanciona el deterioro del arbolado urbano.

Que de conformidad con lo expuesto en las normas anteriores y el hecho que da origen a la presente investigación, fundamentado en la visita técnica realizada por la Oficina de Flora y Fauna de esta Secretaría, contenida en el Concepto Técnico No. 016781 del 05 de Octubre de 2008, estableciendo como presunto contraventor a la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A. OPAIN S.A., representada legalmente por el doctor JAUN ALBERTO PULIDO ARANGO, por la tala de dos (2) individuos arbóreos de la especie Roble, el traslado de de ocho (8) Robles y un (1) Pino Romeron, y la muerte de ocho (8) individuos de la especie Roble, un (1) Pino Romeron, y dos (2) individuos de la especie Urapán, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 Aeropuerto El Dorado, Localidad de Fontibòn del Distrito Capital.

Que se evidencia la presunta contravención por parte del doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, en calidad de representante legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., Localidad de Fontibòn del Distrito Capital, de la normatividad ambiental que regula lo concerniente a la arborización,

aprovechamiento, tala, poda, transplante o reubicación del arbolado urbano, *ESPECIES ROBLE, PINO ROMERON Y URAPAN.*

Que el ordenamiento jurídico en el parágrafo 3 del artículo 85 de la Ley 99 de 1993, prevé como mecanismo procesal para la imposición de medidas y sanciones de índole ambiental el establecido en el Decreto 1594 de 1984, las cuales serán susceptibles de valoración a fin de determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental.

Que dado el hecho que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso sub examine, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en la visita efectuada por la Oficina de Control de Flora y Fauna de esta Secretaría el 27 de Octubre de 2008, contenida en el concepto técnico No. 016781 del 05 de Octubre de 2008.

Que se establece también en el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que el artículo 205 del Decreto en análisis determina que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte

y solicite la práctica de pruebas que estime pertinentes.

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la conducta desplegada por el doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, en calidad de representante legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., o quien haga sus veces, en el costado Sur del Radas Aeropuerto El Dorado Frente al muelle Internacional, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85, Localidad de Fontibón del Distrito Capital; por consiguiente formular cargos por el presunto incumplimiento del artículo 15, numerales 1 y 2 del Decreto Distrital 472 de 2003.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 dispone las Competencias de Grandes Centros Urbanos así: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, ... (...)."*

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 1º de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, mediante la cual se efectúan unas delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección Legal Ambiental es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular cargos al doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, en calidad de representante legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., o quien haga sus veces.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, al doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 70.876.189 de La Estrella (Antioquia), en calidad de Representante Legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., NIT., 900.105.860-4, o quien haga sus veces, por la tala de dos (2) individuos arbóreos de la especie Roble, el traslado de ocho (8) individuos de la especie Roble y uno (1) de la especie Pino romero, y la muerte de de ocho (8) individuos de la especie Roble, uno (1) Pino Romeron y dos (2) individuos de la especie Urapán, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 Localidad de Fontibón del Distrito Capital, con fundamento en lo descrito en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular al doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, en calidad de Representante Legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., o quien haga sus veces, unos cargos por la tala, traslado y la muerte de unos individuos arbóreos, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia:

PRIMER CARGO: Por la tala de dos (2) individuos arbóreos de la especie Roble y el traslado de ocho (8) individuos de la especie Roble y uno (1) de la especie Pino Romerón, en el Costado Sur del Radar Aeropuerto El Dorado frente al muelle Internacional Avenida Calle 26 No. 113 – 85, Localidad de Fontibón de esta Ciudad, por la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., vulnerando con estos hechos el artículo 15 numeral 1 del Decreto 472 de 2003.

SEGUNDO CARGO: Por la muerte de ocho (8) individuos arbóreos de la especie Roble, un (1) Pino Romerón y dos (2) individuos de la especie Urapán, ubicados en el costado Sur del radar Aeropuerto El Dorado frente al muelle Internacional y en la glorieta de la Avenida 26 frente al radar, en la Avenida Calle 26 No. 113-85, Localidad de Fontibón del Distrito Capital, por la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., vulnerando con este hecho el artículo 15 numeral 2, del Decreto 472 de 2003.

ARTÍCULO TERCERO: El doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 70.876.189 de La Estrella (Antioquia), en calidad de representante legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., NIT, 900.105.860-4, o quien haga sus veces, cuenta con un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación de esta Resolución para

presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente No. SDA-08-2009-866, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad, de conformidad con el artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo al doctor JUAN ALBERTO PULIDO ARANGO, en calidad de representante legal de la Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional S. A., OPAIN S.A., NIT., 900.105.860-4, o quien haga sus veces, en la Avenida Calle 26 No. 113 – 85 Aeropuerto El Dorado, Localidad de Fontibón del Distrito Capital.

ARTÍCULO SEXTO: Enviar copia de la presente Resolución a la Oficina de Flora y Fauna de la Dirección de Evaluación Control y Seguimiento Ambiental.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra la presente providencia no procede Recurso alguno.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 19 MAR 2009


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

PROYECTÓ: ISABEL TRUJILLO SARMIENTO
REVISÓ: DRA. SANDRA SILVA
C. T. No. 016781 DEL 05-10-2008
EXPEDIENTE: SDA-08-2009-866